

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«10» июня 2014 г.

№ 2.5-17/295

Председателю Правления  
Некоммерческой организации  
«Ассоциация вертолетной индустрии»

**М.Ю. КАЗАЧКОВУ**

125167, г. Москва, Ленинградский  
проспект, дом 37, корпус 3, офис 716

**Уважаемый Михаил Юрьевич!**

Направляю Вам рекомендации выездного расширенного заседания Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе на тему: «Перспективы развития авиационной промышленности Российской Федерации в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию», состоявшегося 2 апреля 2014 года в городе Ульяновске.

В заседании приняли участие члены Совета Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, руководители органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представители научных учреждений и экспертного сообщества, отраслевых союзов и ассоциаций, предприятий и организаций авиационной отрасли.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

*С уважением,*



**И. М.-С. УМАХАНОВ**

## РЕКОМЕНДАЦИИ

**Расширенного заседания Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе на тему: «Перспективы развития авиационной промышленности Российской Федерации в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию»**

**2 апреля 2014 года**

**г. Ульяновск**

Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе в рамках выездного расширенного заседания провела совещание с участием экспертов и пленарное заседание «Перспективы развития авиационной промышленности Российской Федерации в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию».

В мероприятиях приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, исполнительных и законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, промышленных предприятий авиационной отрасли.

Участники заседания рассмотрели:

- повышение роли авиационной промышленности в обеспечении устойчивого развития Российской Федерации, национальных интересов и суверенитета в соответствии со стратегическими приоритетами в сфере развития высокотехнологичных отраслей экономики.

- проблемы авиационной промышленности России, связанные со вступлением России в ВТО;

- комплекс мероприятий, необходимых для минимизации возможных последствий вступления России в ВТО для авиационной промышленности.

Участниками заседания отмечено следующее:

Авиационная промышленность играет системообразующую роль в экономике Российской Федерации. Благодаря тесной кооперации с обеспечивающими отраслями, развитие авиационной промышленности, как одного из наиболее наукоемких и инновационных отраслей экономики, способно оказать значительное влияние на темпы перехода страны на инновационные рельсы развития. Воздействуя на формирование машиностроительного комплекса страны, авиационная промышленность является важнейшим элементом обеспечения интересов Российской Федерации в оборонной и военно-политической сферах, важным фактором поддержания суверенитета страны, наращивания потенциала авиации Вооруженных Сил, развития международного военно-технического сотрудничества.

Процесс глобализации и выход Российской Федерации на мировой рынок усилил нашу зависимость от процессов, происходящих за пределами национальных границ. В качестве одной из основных угроз экономической безопасности России эксперты отмечают усиление ее импортной зависимости. Повышаются, как в ситуации с Украиной, политические риски нарушения устоявшихся кооперационных производственных связей. Поэтому крайне важны мониторинг ситуации, своевременная идентификация рисков и оперативная адаптация к изменяющимся условиям, в частности, таких как внесение корректировок в государственные программы по развитию авиационной промышленности с целью преодоления зависимости от импортных поставок.

Для развития российской авиационной промышленности в условиях ВТО недостаточно емкости только национального рынка. В то же время преодолению существующих барьеров и выходу российских авиастроителей

на мировой рынок мешает отсутствие у них таких рыночных преимуществ как широкая линейка конкурентоспособной продукции, конкурентные ценовые и финансовые условия поставки, наличие разветвленного рынка запасных частей. Ограниченный объем собственного инвестиционного ресурса затрудняет организациям отрасли формирование и реализацию прорывных проектов. Усложняет ситуацию отсутствие федерального интегрального правового акта, нормативно определяющего приоритеты промышленной политики государства в ведущих отраслях промышленности,

Минимизировать указанные риски необходимо за счет проведения комплекса адаптационных мероприятий, позволяющих российским компаниям авиационной промышленности нарастить конкурентный потенциал и сохранить позиции на внутренних и внешних рынках. В мировой практике выработан ряд косвенных мер государственной поддержки, не противоречащих правилам ВТО: частичное снижение налогового бремени, закупка государством товаров и услуг в рамках оборонных контрактов, субсидирование мобилизационных мероприятий предприятий оборонно-промышленного комплекса и транспорта, бесплатная передача результатов исследований и разработок государственных научно-исследовательских организаций, привлечение к государственным научно-исследовательским разработкам негосударственных организаций, предоставление государственных гарантий и льготных кредитов, финансовая поддержка поставок на экспорт, предоставление сырья, энергетических и иных ресурсов по сниженным тарифам и др. Одной из мер государственной поддержки отрасли может стать формирование консолидированного государственного заказа на период до 2020 года на самолеты отечественного производства с учетом прогноза списания в 2012-2018 годах авиационной техники, эксплуатируемой Министерством обороны Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,

Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральным космическим агентством и другими государственными структурами.

Высокий уровень технических, эксплуатационных и экономических рисков ставит предприятия российских производителей вертолетов в ряд нерентабельных. Необходим комплекс государственных мер и системный подход к проведению модернизации вертолетного парка российского производства. Активной государственной поддержки требует создание беспилотных летательных аппаратов различного назначения и развитие беспилотной авиации.

Многие авиастроительные предприятия испытывают острый недостаток квалифицированных инженерных и рабочих кадров. За последние 10-15 лет число высококвалифицированных рабочих на предприятиях авиационной промышленности сократилось почти вдвое. Снизился уровень подготовки инженерных кадров, в том числе и в ведущих вузах страны. Необходимо укреплять материальную базу вузов. Крайне важно обеспечить кооперацию промышленных предприятий, научных и высших учебных заведений, которая позволит обеспечить подготовку специалистов, способных к инновационной деятельности, к работе в условиях членства России в ВТО.

Учитывая вышеизложенное, участники заседания **р е к о м е н д у ю т**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

продолжить мониторинг участия Российской Федерации в условиях ВТО и Таможенного союза в целях выработки законодательных предложений, направленных на решение возникающих вопросов.

2. Правительству Российской Федерации, министерствам и ведомствам:

обеспечить реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и ускорить разработку

нормативных правовых актов в сфере формирования консолидированного государственного заказа;

разработать проекты нормативных правовых актов, обеспечивающих применение возвратного бюджетного финансирования;

усилить контроль за реализацией мер государственной поддержки российского самолетостроения и таможенно-тарифного регулирования отрасли, реализуемых в рамках действующих норм и решений Таможенного союза, Евразийской экономической комиссии и Всемирной Торговой организации;

подготовить предложения по гармонизации и выравниванию уровней мер государственной поддержки авиационной промышленности в государствах — членах Таможенного союза;

разработать комплекс мер государственной поддержки авиационной науки и экспериментально-испытательной базы авиации;

рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов, регламентирующих:

-деятельность малых авиационных предприятий как основы региональной вертолетной коммерческой авиации;

-создание беспилотных летательных аппаратов и их использование.

3. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

рассмотреть целесообразность внесения в разрабатываемый проект закона "О промышленной политике в Российской Федерации" перечень применяемых мер государственной поддержки отечественного авиастроения: гарантии остаточной стоимости, возвратное бюджетное финансирование, субсидии производителям отечественной авиационной техники - субъектам военно-технического сотрудничества, субсидии в виде имущественного взноса во Внешэкономбанк на финансирование экспортных поставок воздушных судов, субсидирование операционного лизинга, субсидии авиапроизводителям



для обеспечения начальной эксплуатации новых типов гражданских воздушных судов;

рассмотреть вопрос о возможности внесения в Государственную программу Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» мер по формированию консолидированных государственных заказов на одиночные и групповые эксплуатационные и ремонтные комплекты запасных частей, инструмента, принадлежностей (ЗИП) для закупаемой отечественной авиационной техники;

рассмотреть возможность ускоренной разработки нормативных правовых актов по организации процессов допуска и поддержания летной годности отечественной вертолетной техники, а также выполнению доработок на вертолетах.

4. Министерству образования и науки Российской Федерации:

при проработке вопроса о новых федеральных государственных образовательных стандартах профессионального образования и определении контрольных цифр приема в вузы по инженерно-техническим направлениям подготовки и специальностям авиационного профиля на 2015 г. и последующие годы провести оценку перспективных потребностей в данных специалистах совместно с предприятиями и организациями авиационной промышленности и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. При проведении конкурсов для образовательных учреждений учитывать территориально-производственные условия и специфику обучения.

5. Министерству экономического развития Российской Федерации:

ускорить разработку нормативных актов к Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по вопросам обеспечения формирования и оформления консолидированного государственного заказа.

6. Евразийской экономической комиссии:

повысить эффективность деятельности по выявлению демпинга со стороны иностранных производителей при поставках на единую таможенную территорию Таможенного союза авиационной техники и компонентов.

7. Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

обеспечить контроль за реализацией мероприятий Государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы", осуществляемых на предприятиях и в организациях региона;

проработать комплекс мер по созданию комфортных условий переселения квалифицированных специалистов, в том числе из числа соотечественников, проживающих за рубежом, для работы на российских авиастроительных предприятиях.

Администрации Ульяновской области совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации обобщить опыт формирования и деятельности Портовой особой экономической зоны "Ульяновск-Восточный" по реализации соответствующих положениям ВТО мер государственной поддержки территориальных (региональных) систем и разработать предложения с целью внедрения наиболее эффективных мер в других субъектах Российской Федерации.

Заместитель  
Председателя Совета Федерации,  
Председатель Временной комиссии  
Совета Федерации



И.М.-С.Умаханов